

RELAZIONE DI FINE MANDATO



Art. 4 D. Lgs. n. 149/2011

2024

Comune di Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "-Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale. La relazione e la certificazione devono essere trasmesse alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale del comune da parte del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Nei tre giorni successivi, la relazione e la certificazione sono trasmesse dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La pubblicazione sul sito istituzionale del comune avviene entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuoeI, dalla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per tutti i comuni.

PARTE I - DATI GENERALI

1 Dati generali

1.1 Popolazione residente al 31.12

La popolazione residente nel periodo in esame ha registrato le seguenti variazioni:

Popolazione	2019	2020	2021	2022	2023
Residenti al 31.12	5.828	5.737	5.725	5.684	5.660

1.2 Organi politici

Gli amministratori in carica, che hanno concorso al perseguimento dei risultati di mandato, sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Titolo	Lista politica
TAGLIASACCHI ANDREA	sindaco	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
BECELLI CHIARA	vice sindaco/consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
PELLEGRINI ILARIA	assessore/consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
BIAGIONI CARLO	consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
RONI NICCOLO'	consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
PEDRESCHI ALESSANDRO	assessore/consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
SUFFREDINI SIMONETTA	consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
BONDI FRANCOLINO	presidente del consiglio	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
TOLAINI PATRICIA JOSEPHINE	assessore/consigliere	LISTA "PER CASTELNUOVO DI GARFAGNANA"
BIANCHINI SILVIA	consigliere	LISTA "VERSO SCELTE NUOVE"
RADICCHI MARISTELLA	consigliere	LISTA "VERSO SCELTE NUOVE"
COLI STEFANO	consigliere	LISTA "VERSO SCELTE NUOVE"
MARCHETTI GRAZIANO	consigliere	LISTA "VERSO SCELTE NUOVE"

1.3 Struttura organizzativa

L'organigramma dell'ente è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
--------------	---------------

Segretario:	REGGENZA DELLA SEDE DI SEGRETERIA CONVENZIONATA TRA I COMUNI DI CASTELNUOVO DI GARFAGNANA, CAREGGINE E VILLA COLLEMANDINA ATTRIBUITA AL VICESEGRETARIO DOTT. SSA VIVIANA DINI CON DECRETO DELLA PREFETTURA DI FIRENZE IN DATA 27/12/2023
Numero posizioni organizzative	N. 6
Numero totale personale dipendente	N. 21
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	AMMINISTRATIVO
Settore:	CULTURA
Settore	FINANZIARIO
Settore	LAVORI PUBBLICI
Settore	SERVIZI AL TERRITORIO E MANUTENZIONE
Settore	URBANISTICA

1.4 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo di mandato	NO

1.5 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

Nella seguente tabella vengono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

Settore/Servizio	Criticità riscontrate	Soluzioni realizzate
Tutti i settori	Covid19	Aiuti statali (Fondone, ristori specifici di entrata e di spesa); organizzazione, attraverso la protezione civile, di interventi di supporto alla popolazione
Tutti i settori	Crisi energetica	Aiuti statali e possibilità di utilizzare i fondi covid confluiti nella quota vincolata del risultato di amministrazione per far fronte all'aumento dei costi di energia e gas

2 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà, così come approvato, da ultimo, dal Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con quello dell'Economia e delle finanze, del 4 agosto 2023, risultati positivi all'inizio ed alla fine del mandato sono riepilogati nella seguente tabella:

Parametri obiettivi	Rendiconto inizio mandato	Rendiconto fine mandato
Parametri positivi	3 su 8	2 su 8

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

3 Attività normativa

Le modifiche statutarie e le modifiche/adozioni regolamentari effettuate nel corso del mandato sono riepilogate nella seguente tabella:

Modifica/Adozione	Data	Motivazione
GIUNTA	12/07/2019	REGOLAMENTO PRIVACY UE 2016/679 GENERAL DATA PROTECTION REGULATION (GDPR). REGISTRO DEI TRATTAMENTI EX ART. 30 GDPR-DETERMINAZIONI.
CONSIGLIO	26/08/2019	INTEGRAZIONE ARTICOLO 5.8 DEL REGOLAMENTO EDILIZIO . SOLUZIONI CONFORMI DHEORS
CONSIGLIO	10/09/2019	REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE E DELLE COMMISSIONI CONSILIARI PERMANENTI-MODIFICHE.
CONSIGLIO	19/12/2019	REGOLAMENTO DI CONCESSIONE IN USO DEL TEATRO COMUNALE "VITTORIO ALFIERI" - APPROVAZIONE
CONSIGLIO	31/05/2021	REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO E UTILIZZO ACCOUNT ISTITUZIONALI DEL COMUNE DI CASTELNUOVO DI GARFAGNANA SUI SOCIAL NETWORK .
GIUNTA	23/01/2020	REGOLAMENTO DISCIPLINA DELLE PERFORMANCE
CONSIGLIO	21/05/2020	VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE. CAVA BOSCACCIO DI TORRITE. AVVIO DEL PROCEDIMENTO, AVVIO CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE, PROCEDURA ASSOGGETTABILITA V.A.S.
CONSIGLIO	29/09/2020	APPROVAZIONE REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE COMUNALI
CONSIGLIO	27/11/2020	REGOLAMENTO CONSULTA DEI GIOVANI - MODIFICA - APPROVAZIONE
CONSIGLIO	29/12/2020	VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE

		AI SENSI ART. 238 L.R. 65/2014 PER REALIZZAZIONE RSA IN LOC LE MONACHE. DOCUMENTO PRELIMINARE PER VERIFICA ASSOGETTABILITA V.A.S. AI SENSI ART. 22 DELLA LEGGE REGIONALE 10/2010
CONSIGLIO	29/12/2020	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ISTITUTO DEL BARATTO AMMINISTRATIVO - APPROVAZIONE.
CONSIGLIO	29/12/2020	REGOLAMENTO PER LE RIPRESE AUDIOVISIVE DELLE SEDUTE DEL CONSIGLIO COMUNALE-APPROVAZIONE.
CONSIGLIO	26/02/2021	ARTICOLO 32 L.R.T. N° 65/2014 VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE PER REALIZZAZIONE R.S.A. IN LOC. LE MONACHE, AI SENSI ART. 238 L.R.T. 65/2014
CONSIGLIO	26/02/2021	ART. 19 LRT 65/2014. ADOZIONE VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE DELLA CAVA BOSCACCIO DI TORRITE, AI SENSI DELL'ART.252 TER DELLA LRT 65/2014.
CONSIGLIO	22/04/2021	REGOLAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI - MODIFICA -
CONSIGLIO	30/04/2021	REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE. LEGGE 160/2019. DECORRENZA 1 GENNAIO 2021
CONSIGLIO	31/05/2021	REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO E UTILIZZO ACCOUNT ISTITUZIONALI DEL COMUNE DI CASTELNUOVO DI GARFAGNANA SUI SOCIAL NETWORK .
CONSIGLIO	30/06/2021	TASSA SUI RIFIUTI (TARI) APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE
CONSIGLIO	30/06/2021	ART 19 LRT 65/2014. APPROVAZIONE VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE DELLA CAVA BOSCACCIO DI TORRITE, AI SENSI ART 252 TER DELLA CITATA LRT 65/2014
CONSIGLIO	29/07/2021	VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE AI SENSI ART. 238 L.R. 65/2014 PER REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO ED INNESTO SULLA STRADA PROVINCIALE DELLA VIABILITA' LOCALE DI SUPERAMENTO DELLA LINEA FERROVIARIA NEI PRESSI DELLA STAZIONE. DOCUMENTO PRELIMINARE
GIUNTA	02/09/2021	REGOLAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI - MODIFICA -
GIUNTA	27/10/2022	REGOLAMENTO DISCIPLINANTE IL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE -MODIFICHE
GIUNTA	28/11/2022	VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE, ART. 252 TER LEGGE REGIONALE TOSCANA 65/2014, PER RIDEFINIZIONE DI DETTAGLIO DI UN LOTTO PRODUTTIVO FINALIZZATO AL RIUSO ED ALLA RIQUALIFICAZIONE, IN VIA ENRICO FERMI, DELLA DITTA ALMA SRL - ADOZIONE AI SENSI
CONSIGLIO	25/03/2022	MODIFICA ARTICOLO 37 DEL REGOLAMENTO CANONE UNICO PATRIMONIALE "DOMANDE DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO E CARATTERISTICHE"

CONSIGLIO	18/01/2022	ARTICOLO 32 L.R.T. N° 65/2014 VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO COMUNALE PER REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO ED INNESTO SULLA STRADA PROVINCIALE DELLA VIABILITA' LOCALE DI SUPERAMENTO DELLA LINEA FERROVIARIA NEI PRESSI DELLA STAZIONE, AI SENSI ART. 238 L.R.T.
GIUNTA	06/04/2023	MODIFICA REGOLAMENTO DISCIPLINANTE LE PROCEDURE E I CRITERI PER LE PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI
CONSIGLIO	13/04/2023	APPROVAZIONE MODIFICHE REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE COMUNALI
CONSIGLIO	13/04/2023	TASSA SUI RIFIUTI (TARI) APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE
CONSIGLIO	13/04/2023	APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA
GIUNTA	20/04/2023	REGOLAMENTO EUROPEO PRIVACY UE/2016/679 (GDPR - GENERAL DATA PROTECTION REGULATION) - APPROVAZIONE LINEE GUIDA POLICY ICT
CONSIGLIO	28/04/2023	INTEGRAZIONE ARTICOLI 52 E 53 DEL REGOLAMENTO CANONE UNICO PATRIMONIALE "AGEVOLAZIONI" ED "ESENZIONI".
CONSIGLIO	21/07/2023	CONFERMA ADESIONE AL SISTEMA MUSEALE TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI LUCCA - APPROVAZIONE NUOVA CONVENZIONE PER GLI ANNI 2023-2027 E NUOVO REGOLAMENTO
CONSIGLIO	15/09/2023	APPROVAZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE COMUNALI - ART. 56/BIS "DILAZIONE/RATEIZZAZIONE DEL PAGAMENTO DEI CANONI DI LOCAZIONE DEGLI ALLOGGI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA"
CONSIGLIO	16/02/2024	APPROVAZIONE SCHEMA DI REGOLAMENTO DI UTENZA PER LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO TRA GLI ASSEGNATARI DEGLI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA ED IL SOGGETTO GESTORE
GIUNTA	09/11/2023	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL SERVIZIO DI REPERIBILITA' DI STATO CIVILE-APPROVAZIONE.
CONSIGLIO	24/11/2023	TASSA SUI RIFIUTI (TARI) APPROVAZIONE MODIFICHE REGOLAMENTO COMUNALE
GIUNTA	30/11/2023	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA REPERIBILITÀ STATO CIVILE.RETTIFICA.
GIUNTA	12/12/2023	MODIFICA REGOLAMENTO DISCIPLINANTE LE PROCEDURE E I CRITERI PER LE PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI
CONSIGLIO	20/12/2023	MODIFICA REGOLAMENTO CANONE UNICO PATRIMONIALE A SEGUITO DI APPROVAZIONE DI NUOVE

4 Attività tributaria

4.1 Politica tributaria locale.

4.1.1 IMU

Nella seguente tabella vengono riportate le tre principali aliquote applicate (per abitazione principale e relativa detrazione, per altri immobili e per i fabbricati rurali strumentali):

Aliquote IMU	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota abitazione principale	4,00 per mille	5,00 per mille	5,00 per mille	5,00 per mille	5,00 per mille
Altri immobili	10,00 per mille	10,60 per mille	10,60 per mille	10,60 per mille	10,60 per mille

4.1.2 Addizionale IRPEF

Nella seguente tabella viene riportata l'aliquota massima applicata:

Addizionale IRPEF	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota massima	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%

4.1.3 Prelievi sui rifiuti

A seguire vengono evidenziati il tasso di copertura dei costi del servizio ed il costo pro-capite:

Prelevi sui rifiuti	2019	2020	2021	2022	2023
Tipologia di prelievo	TASSA	TASSA	TASSA	TASSA	TASSA
Tasso di copertura	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Costo del servizio procapite	299,08	303,82	304,46	310,41	317,99

5 Attività amministrativa

5.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

Nel rispetto delle previsioni di cui al D.Lgs. n. 267/2000 ed ai sensi del vigente Statuto, nonché del vigente regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, l'Ente ha adottato un sistema dei controlli interni, articolato secondo le logiche della pianificazione e controllo per obiettivi, orientato:

- alla verifica dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'azione svolta,
- alla valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute e della congruenza delle stesse

rispetto agli obiettivi definiti,

- al costante mantenimento degli equilibri finanziari della gestione e degli obiettivi di finanza pubblica previsti nel patto di stabilità e nel pareggio di bilancio,
- a garantire il controllo della qualità dei servizi erogati.

Il sistema di controlli interni prevede, oltre alle attività di controllo sulla regolarità amministrativa e contabile, assicurata rispettivamente da ogni responsabile di servizio e dal responsabile del servizio finanziario, anche la formale assegnazione degli obiettivi e delle risorse ai responsabili dei servizi nonché il procedimento di verifica sullo stato di attuazione degli obiettivi e dei programmi che, nel periodo di mandato, sono riconducibili ai seguenti atti:

Adozioni atti rilevanti ai fini del controllo interno	2019	2020	2021	2022	2023
Assegnazione risorse ed obiettivi ai Responsabili - Approvazione PEG/PDO/PIAO	07/02/2019	06/08/2020	22/03/2021	10/02/2022	23/03/2023
Verifica avanzamento obiettivi					
Verifica attuazione programmi	02/09/2020	08/04/2021	03/02/2022	19/05/2023	In corso

Con riferimento agli obiettivi di gestione assegnati agli uffici ed agli indicatori ad essi associati, si conferma che, nel corso del mandato in esame, sono state poste in essere una serie di iniziative di carattere gestionale ed operativo volte:

- a consolidare, presso i responsabili degli uffici, la logica della direzione per obiettivi;
- al contenimento del numero degli obiettivi in funzione della loro rilevanza gestionale e, nel contempo, al rafforzamento delle modalità di misurazione dei risultati.

Tali aspetti sono ben evidenziati nei valori esposti nella seguente tabella:

Obiettivi di gestione	2019	2020	2021	2022	2023
Numero obiettivi assegnati nel PEG/PDO	97	98	87	91	57
Numero obiettivi strategici	97	98	87	91	57
Numero indicatori associati a ciascun obiettivo	97	98	87	1	1
Media obiettivi per ufficio/servizio	13	14	14	15	10
Media indicatori per obiettivo	1	1	1	1	1

Con riferimento alle attività di controllo sulla qualità dei servizi erogati, al fine di porre in essere iniziative volte a garantire il miglioramento della qualità percepita dai cittadini-utenti, anche promuovendo la semplificazione e l'innovazione dei processi di erogazione, sono stati attuati interventi finalizzati:

- alla misurazione della qualità percepita, attraverso lo svolgimento di campagne mirate di customer satisfaction;
- all'adozione di piani interni di miglioramento gestionale, tesi alla semplificazione e dematerializzazione dei processi nonché alla semplificazione amministrativa,
- alla promozione di specifiche campagne di ascolto degli utenti da parte dei responsabili dei singoli uffici.

5.1.1 Controllo di gestione

I principali obiettivi inseriti nel programma di mandato ed il livello della loro realizzazione alla fine del mandato sono sintetizzati nella seguente tabella:

Descrizione	Inizio mandato	Fine mandato
Personale - Razionalizzazione della pianta organica (n. dipendenti)	25	23
Personale - Razionalizzazione degli uffici (n. uffici)	10	10
Personale - Razionalizzazione orari apertura al pubblico degli uffici (n. ore settimana)	25	25
Lavori pubblici - investimenti programmati (in milioni di euro)	13.422.705	12.429.606
Lavori pubblici - investimenti impegnati (in milioni di euro)	1.780.973	8.014.841
Gestione del territorio - n. concessioni edilizie rilasciate	9	10
Gestione del territorio - tempi medi di rilascio concessioni edilizie (in giorni)	30	30
Istruzione pubblica - Ricettività servizio mensa scolastica (n. utenti)	675	620
Istruzione pubblica - Ricettività servizio trasposto scolastico (n. utenti)	190	210
Istruzione pubblica - Ricettività servizio asili nido (n. utenti)	56	56
Ciclo dei rifiuti - % di raccolta differenziata	57	58
Servizi sociali - Livello di assistenza agli anziani (N. ore erogate)	funzione delegata all'Azienda Usl Toscana Nord Ovest e all'Unione Comuni Garfagnana	funzione delegata all'Azienda Usl Toscana Nord Ovest e all'Unione Comuni Garfagnana
Servizi sociali - Livello di assistenza all'infanzia (N. ore erogate)	funzione delegata all'Azienda Toscana Nord Ovest e all'Unione Comuni Garfagnana	funzione delegata all'Azienda Toscana Nord Ovest e all'Unione Comuni Garfagnana
Turismo - Iniziative per lo sviluppo turistico (n. iniziative realizzate)	10	12

5.1.2 Controllo strategico

Il controllo strategico è finalizzato all'accertamento dello stato di attuazione dei programmi e della rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa alle linee programmatiche approvate dal Consiglio.

Il presupposto del controllo strategico è il Documento Unico di Programmazione – DUP – in quanto contenente la programmazione strategica ed operativa: la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il controllo strategico valuta, sulla base degli obiettivi e dei risultati, l'adequatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi e altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza fra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti.

L'ente non è soggetto al controllo strategico in quanto comune con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.

5.1.3 Valutazione delle performance

Il sistema di valutazione permanente delle performance adottato è orientato alla realizzazione delle finalità dell'ente, al miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale; la performance è valutata con riferimento alla amministrazione nel suo complesso, alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola e ai singoli dipendenti.

La performance viene valutata sotto il profilo organizzativo ed individuale.

Il ciclo di gestione della performance adottato si sviluppa nelle seguenti fasi:

- definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
- collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale;
- utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico/amministrativo.

Tali criteri sono stati formalizzati con apposito regolamento dell'ente ai sensi del D.Lgs. n. 150/2009.

5.1.4 Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del TUOEL

Le attività di controllo sulle società partecipate dall'ente sono disciplinate dall'art. 147 quater tuoel.

Le tipologie di controllo applicate sono:

- Controllo analogo: applicato alle società che gestiscono servizi in house providing. Per controllo analogo si intende un'attività di vigilanza e controllo analoga a quella svolta istituzionalmente dall'Ente riguardo all'attività dei propri uffici, in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali o delle attività amministrative di competenza e del suo ruolo di garante nei confronti dell'utenza locale.

Le tipologie di controllo analogo effettuate sono di due tipi: giuridico-contabile e sulla qualità dei servizi erogati.

- Controllo sulle società a partecipazione maggioritaria: il controllo viene esercitato sulla base di relazioni e rapporti informativi di carattere amministrativo, gestionale, finanziario-contabile e con verifiche anche presso le sedi delle aziende stesse.

Per le informazioni di dettaglio riferibili agli organismi partecipati dall'ente, si rinvia alla parte V della presente relazione.

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE**6 Situazione economico-finanziaria**

Le tabelle che seguono evidenziano la situazione finanziaria dell'ente, analizzando dapprima i risultati complessivi e gli equilibri e, a seguire, i risultati ottenuti dalla gestione di competenza. I dati relativi all'esercizio 2023 non sono ancora definitivi e potrebbero risultare differenti rispetto a quelli approvati con il rendiconto 2023.

6.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

Entrate	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.024.760,09	4.677.731,69	5.033.745,40	4.976.188,76	4.902.476,18	-2,43%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	323.049,13	1.300.812,54	717.631,39	948.054,05	578.008,04	78,92%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	2.505.462,18	2.032.019,16	2.042.986,09	2.264.548,57	2.483.921,19	-4,92%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	5.818.451,97	2.561.392,39	5.265.692,30	3.594.017,13	6.957.742,98	19,58%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	420.269,19	0%
TITOLO 6: Accensione prestiti	105.000,00	456.880,00	152.000,00	2.443.233,85	375.055,84	257,20%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	4.363.356,37	0%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	16.800.086,81	11.838.942,39	1.222.928,04	1.403.339,45	3.404.731,82	-79,73%
TOTALE ENTRATE	30.576.810,18	22.867.778,17	14.434.983,22	15.629.381,81	23.485.561,61	-23,52%

Spese	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 1: Spese correnti	6.591.109,64	6.570.808,05	6.734.658,27	7.414.035,86	7.271.233,03	10,32%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.780.973,13	3.266.409,32	5.662.267,65	5.150.645,32	15.088.224,90	754,40%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	375.055,84	0%
TITOLO 4: Rimborso di	572.902,47	95.934,53	517.876,36	547.955,01	573.616,46	0,12%

prestiti						
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	4.363.356,37	0%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	16.800.086,81	11.838.942,39	1.222.928,04	1.403.339,45	3.404.731,82	-79,73%
TOTALE SPESE	25.745.072,05	21.772.094,29	14.137.730,32	14.515.975,64	31.076.218,42	21,21%

Partite di giro	2019	2020	2021	2022	2023	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	16.800.086,81	11.838.942,39	1.222.928,04	1.403.339,45	3.404.731,82	-79,73%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	16.800.086,81	11.838.942,39	1.222.928,04	1.403.339,45	3.404.731,82	-79,73%

6.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Equilibrio di parte corrente		2019	2020	2021	2022	2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	0,00	25.083,07	54.185,93	48.053,38	167.538,58
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	441.585,97	518.472,07	128.473,07	128.473,97	128.473,97
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	7.853.271,40	8.010.563,39	7.794.362,88	8.188.791,38	7.862.563,43
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00	64.561,74	129.123,48
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	6.591.109,64	6.570.808,05	6.734.658,27	7.414.035,86	7.271.233,03
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	25.083,07	54.185,93	48.053,38	167.538,58	0,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	572.902,47	95.934,53	517.876,36	547.955,01	573.616,46
Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00	1.275.215,75	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	(+)	34.465,13	818.335,75	32.210,08	421.688,46	65.911,27
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	67.000,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	11.219,62	5.000,00	69.820,18	30.679,08
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	456.880,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE	(=)	257.055,38	785.026,26	446.697,81	395.271,36	288.134,22

Equilibrio in conto capitale		2019	2020	2021	2022	2023
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	14.389,36	161.641,84	78.594,71	23.300,00	35.846,54
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	3.714.530,08	7.816.919,79	7.275.364,58	7.091.712,59	7.977.424,34
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	5.923.451,97	3.018.272,39	5.417.692,30	6.037.250,98	7.753.068,01
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente	(-)	0,00	0,00	0,00	64.561,74	129.123,48

destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche						
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	67.000,00
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	11.219,62	5.000,00	69.820,18	30.679,08
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	456.880,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	1.780.973,13	3.266.409,32	5.662.267,65	5.150.645,32	15.088.224,90
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	7.816.919,79	7.275.364,58	7.091.712,59	7.977.424,34	0,00
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE	(=)	54.478,49	9.399,74	22.671,35	29.452,35	512.669,59

6.3 Gestione di competenza - Quadro riassuntivo

Riscontro risultati della gestione	2019	2020	2021	2022	2023
Accertamenti	30.576.810,18	22.867.778,17	14.434.983,22	15.629.381,81	23.485.561,61
Impegni	25.745.072,05	21.772.094,29	14.137.730,22	14.515.975,64	31.076.218,42
Saldo gestione competenza	4.831.738,13	1.095.683,88	297.252,90	1.113.406,17	-7.590.656,81
FPV entrata	3.714.530,08	7.842.002,86	7.329.550,51	7.139.765,97	8.144.962,92
FPV spesa	7.842.002,86	7.329.550,51	7.139.765,97	8.144.962,92	0,00
Saldo FPV	-4.127.472,78	512.452,35	189.754,84	-1.005.196,65	8.144.962,92
Residui attivi riaccertati	110.060,73	237.047,32	27.110,07	212.885,67	145.297,53
Minori residui passivi riaccertati	88.310,07	108.629,67	64.783,44	157.445,80	0,00
Saldo gestione residui	-21.750,66	-128.417,65	37.673,37	-55.439,87	0,00
Avanzo applicato alla gestione	48.854,49	161.641,84	110.804,79	444.988,46	101.757,81
Avanzo esercizi precedenti non applicato alla gestione	57.100,27	512.627,07	2.043.182,70	2.233.709,84	2.629.709,84
			0,00	0,00	0,00
Risultato di amministrazione al 31/12	674.268,91	2.153.987,49	2.678.698,30	2.731.467,65	3.140.476,23

Risultato di amministrazione	2019	2020	2021	2022	2023
Accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (1)	1.432.728,60	1.506.725,53	1.753.309,62	1.920.984,51	2.136.778,12
Altri accantonamenti (1)	819.706,04	1.277.989,23	1.348.347,11	1.247.285,83	1.225.543,64
Vincolato	312.936,58	529.611,64	685.728,50	517.090,10	562.984,03
Destinato	1.504,00	1.504,00	1.504,00	1.504,00	0,00
Avanzo libero	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Totale	-1.892.606,31	-1.263.894,48	-1.110.190,93	-955.396,76	-784.829,56
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------	-------------

(1) Da compilare con riferimento ai risultati di amministrazione relativi agli esercizi finanziari 2015 e successivi

6.4 Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

Fondo cassa e risultato d'amm.ne	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo cassa al 31.12	2.848.153,09	3.482.201,57	1.337.271,67	1.453.728,61	0,00
Totale residui attivi finali	9.576.926,17	9.624.608,45	13.034.111,75	13.090.849,76	16.673.840,12
Totale residui passivi finali	3.908.807,49	3.623.272,02	4.552.919,15	3.668.147,80	13.703.659,27
Fondo Pluriennale Vincolato Spese Correnti	25.083,07	54.185,93	48.053,38	167.538,58	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato Spese in Conto Capitale	7.816.919,79	7.275.364,58	7.091.712,59	7.977.424,34	0,00
Risultato di amministrazione	674.268,61	2.153.987,49	2.678.698,30	2.731.467,65	3.140.476,23
Utilizzo anticipazioni di cassa					1.172.705,75

6.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

Utilizzo avanzo di amministrazione	2019	2020	2021	2022	2023
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

7 Gestione residui

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
primo anno del mandato								
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.596.300,92	704.973,62	0,00	30.058,75	2.566.242,17	1.861.268,55	655.803,63	2.517.072,18
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	284.669,68	130.247,35	0,00	6.157,11	278.512,57	148.265,22	78.091,89	226.357,11
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.907.619,60	846.817,83	0,00	73.844,87	1.833.774,73	986.956,90	973.978,74	1.960.935,64
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	1.353.667,83	574.450,18	0,00	0,00	1.353.667,83	779.217,65	3.553.866,01	4.333.083,66
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	146.457,50	105.730,54	0,00	0,00	146.457,50	40.726,96	105.000,00	145.726,96
TITOLO 7:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Comune di Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	513.069,06	512.849,08	0,00	0,00	513.069,06	219,98	393.530,64	393.750,62
TOTALE ENTRATE	6.801.784,59	2.875.068,60	0,00	110.060,73	6.691.723,86	3.816.655,26	5.760.270,91	9.576.926,17

RESIDUI ATTIVI ultimo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.709.328,10	347.941,81	0,00	0,00	2.709.328,10	2.361.386,29	673.866,41	3.035.252,70
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	255.222,72	230.873,09	0,00	0,00	255.222,72	24.349,63	275.960,75	300.310,38
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.706.536,80	601.452,99	0,00	0,00	1.706.536,80	1.105.083,81	489.262,06	1.594.345,87
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	5.972.512,94	2.100.025,86	0,00	0,00	5.972.512,94	3.872.487,08	5.286.115,32	9.158.602,40
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	375.055,84	375.055,84
TITOLO 6: Accensione prestiti	2.443.233,85	513.432,02	0,00	0,00	2.443.233,85	1.929.801,83	0,00	1.929.801,83
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	4.015,35	3.795,37	0,00	0,00	4.015,35	219,98	280.251,12	280.471,10
TOTALE ENTRATE	13.090.849,76	3.797.521,14	0,00	0,00	13.090.849,76	9.293.328,62	7.380.511,50	16.673.840,12

RESIDUI PASSIVI primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	3.637.720,13	2.860.927,64	80.486,12	3.557.234,01	696.306,37	1.661.422,42	2.357.728,79
TITOLO 2: Spese in conto capitale	931.882,12	683.366,24	7.823,95	924.058,17	240.691,93	725.065,93	965.757,86
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	837.234,34	723.562,13	0,00	837.234,34	113.672,21	471.648,63	585.320,84
TOTALE SPESE	5.406.836,59	4.267.856,01	88.310,07	5.318.526,52	1.050.670,51	2.858.136,98	3.908.807,49

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti	Totale residui di
------------------------	----------	--------	--------	-------------	--------------	---------------------	-------------------

ultimo anno del mandato						dalla gestione di competenza	fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	2.338.607,94	1.491.642,63	0,00	2.338.607,94	846.965,31	2.079.946,18	2.926.911,49
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.086.212,12	948.309,33	0,00	1.086.212,12	137.902,79	9.003.072,82	9.140.975,61
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.172.705,75	1.172.705,75
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	243.327,74	180.977,22	0,00	243.327,74	62.350,52	400.715,90	463.066,42
TOTALE SPESE	3.668.147,80	2.620.929,18	0,00	3.668.147,80	1.047.218,62	12.656.440,65	13.703.659,27

7.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

RESIDUI ATTIVI	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.535.351,59	170.992,01	303.999,41	351.043,28	673.866,41
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	12.911,39	2.860,16	1.878,86	6.699,22	275.960,75
TITOLO 3: Entrate extratributarie	577.393,54	344.767,33	47.340,62	135.582,32	489.262,06
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	1.224.929,15	1.404.167,39	597.411,95	645.978,59	5.286.115,32
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	375.055,84
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	1.929.801,83	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	219,98	0,00	0,00	0,00	280.251,12
TOTALE ENTRATE	3.350.805,65	1.922.786,89	950.630,84	3.069.105,24	7.380.511,50

RESIDUI PASSIVI	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023
TITOLO 1: Spese correnti	8.211,04	29.234,65	239.286,91	570.232,71	2.079.946,18
TITOLO 2: Spese in conto capitale	6.068,62	51.940,34	33.575,65	46.318,18	9.003.072,82
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	1.172.705,75
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	62.350,52	0,00	0,00	0,00	400.715,90
TOTALE DELLE SPESE	76.630,18	81.174,99	272.862,56	616.550,89	12.656.440,65

7.2 Rapporto tra competenza e residui

Rapporto tra competenza e residui	2019	2020	2021	2022	2023
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	63,60	66,47	67,62	72,59	73,52

8 Rispetto dell'Equilibrio di Bilancio

Equilibrio di bilancio	2019	2020	2021	2022	2023
Equilibrio di bilancio	R	R	R	R	R

Legenda: R rispettato, NR non rispettato, NS non soggetto

L'Ente nel corso del mandato ha sempre rispettato le prescrizioni previste per il rispetto dell'equilibrio di bilancio.

9 Indebitamento

9.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il capitale preso a prestito e ancora da rimborsare al 31.12 di ciascuno degli anni del mandato è evidenziato nella seguente tabella e rapportato alla popolazione residente:

Indebitamento	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito finale	6.036.788,81	6.397.734,18	6.031.857,92	7.927.136,76	7.580.435,16
Popolazione residente	5.828	5.737	5.725	5.684	5.660
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.035,83	1.115,17	1.053,60	1.394,64	1.339,30

Note: Tabella tratta dal Questionario Corte dei Conti – Bilancio di previsione

9.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'incidenza in percentuale dell'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui contratti, a quello degli eventuali prestiti obbligazionari emessi, a quello delle eventuali aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 204 tuoei, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, sulle entrate relative ai primi tre titoli di entrata risultanti dal rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui si è realizzata l'assunzione dei mutui, è riportata nella seguente tabella:

Rispetto limite di indebitamento	2019	2020	2021	2022	2023
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	2,74	2,14	1,89	2,16	2,28

9.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

9.4 Rilevazione flussi

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

10 Stato Patrimoniale

10.1 Stato Patrimoniale in sintesi

Stato Patrimoniale primo anno

STATO PATRIMONIALE ATTIVO	Importo primo anno
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	37.910.955,63
Immobilizzazioni immateriali	14.051,03
Immobilizzazioni materiali	37.415.749,30
Immobilizzazioni finanziarie	481.155,30
C) ATTIVO CIRCOLANTE	10.611.085,04
Rimanenze	0,00
Crediti	7.762.931,95
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
Disponibilità liquide	2.848.153,09
D) RATEI E RISCONTI	0,00
Ratei attivi	0,00
Risconti attivi	0,00
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	48.522.040,67

STATO PATRIMONIALE PASSIVO	Importo primo anno
A) PATRIMONIO NETTO	20.025.440,75
Fondo di dotazione	-17.131.914,38
Riserve	34.199.141,23
Risultato economico dell'esercizio	2.958.213,90
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	0,00
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	1.370,29
D) DEBITI	9.555.837,79
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	18.939.391,84
Ratei passivi	0,00

Risconti passivi	18.939.391,84
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	48.522.040,67

Stato Patrimoniale ultimo anno (2022)

STATO PATRIMONIALE ATTIVO	Importo ultimo anno
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	48.076.430,07
Immobilizzazioni immateriali	43.695,86
Immobilizzazioni materiali	47.551.578,91
Immobilizzazioni finanziarie	481.155,30
C) ATTIVO CIRCOLANTE	10.173.461,05
Rimanenze	0,00
Crediti	8.719.732,44
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
Disponibilità liquide	1.453.728,61
D) RATEI E RISCONTI	0,00
Ratei attivi	0,00
Risconti attivi	0,00
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	58.249.891,12

STATO PATRIMONIALE PASSIVO	Importo ultimo anno
A) PATRIMONIO NETTO	22.665.138,12
Fondo di dotazione	0,00
Riserve	41.979.675,97
Risultato economico dell'esercizio	1.044.007,14
Risultati economici di esercizi precedenti	0,00
Risorse negative per beni indisponibili	-20.358.544,99
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	47.549,69
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	9.250,46
D) DEBITI	9.155.197,70
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	26.372.755,15
Ratei passivi	0,00
Risconti passivi	26.372.755,15
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	58.249.891,12

10.2 Conto economico in sintesi

Voci del conto economico	Importo
A) Componenti positivi della gestione	9.772.563,58
B) Componenti negativi della gestione di cui:	8.634.965,80
Quote di ammortamento d'esercizio	0,00

C) Proventi e oneri finanziari:	-161.998,07
Proventi finanziari	2.887,36
Oneri finanziari	164.885,43
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
Rivalutazioni	0,00
Svalutazioni	0,00
E) Proventi ed oneri straordinari	144.045,16
Proventi straordinari	404.724,79
Oneri straordinari	260.679,63
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	1.119.644,87
Imposte	75.637,73
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (A-B+C+D+E-Imposte)	1.044.007,14

10.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Dati relativi ai debiti fuori bilancio dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Sentenze esecutive	48.270,45
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
Totale	48.270,45

Dati relativi alle esecuzioni forzate dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

11 Spesa per il personale

11.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

Andamento spesa	2019	2020	2021	2022	2023
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	1.285.106,68	1.285.106,68	1.285.106,68	1.285.106,68	1.285.106,68
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1.001.611,46	1.102.733,03	1.028.927,62	1.098.889,67	1.068.013,34
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	15,19%	16,78%	15,28%	14,82%	14,69%

Note: * Linee guida al Rendiconto della Corte dei Conti

11.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2019	2020	2021	2022	2023
Spesa personale / Abitanti	171,86	192,21	179,73	193,33	188,69

Note: * Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + Irap

11.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2019	2020	2021	2022	2023
Abitanti/Dipendenti	0,38	0,37	0,38	0,37	0,37

11.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo di mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

11.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Nel quinquennio 2019/2023 è stata rispettata la normativa in materia di limitazioni al lavoro flessibile.

Nel corso del 2023 non sono state effettuate assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 31 bis, comma 1, del D.L. 152/2021 per consentire l'attuazione dei progetti previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), in deroga all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, e all'articolo 259, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

11.6 Rispetto delle direttive in materia di assunzione del personale da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente ha fornito direttive alle aziende partecipate in materia di assunzioni del personale	NO
Le direttive assunzionali sono state rispettate da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	NO

Le partecipazioni del comune in società sono di minoranza, tanto che tra le partecipate non solo non ci sono controllate, ma nemmeno collegate. Per questo motivo il comune non ha la possibilità di impartire direttive, salvo esercitare sulle società in house providing un controllo analogo attraverso organi di controllo analogo congiunto.

11.7 Fondo risorse decentrate

Nel periodo di mandato sono state effettuate azioni volte al contenimento della consistenza delle risorse destinate alla contrattazione decentrata, nella misura evidenziata nella seguente tabella:

Nel periodo del mandato	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo risorse decentrate	357.687,00	355.890,00	355.822,00	330.564,00	327.806,00

11.8 Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni

L'ente ha adottato i seguenti provvedimenti di esternalizzazione ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della Legge 244/2007.

L'ente, nel periodo in esame, ha adottato provvedimenti:	Stato
ai sensi dell'art. 6-bis del D.Lgs 165/2001 (acquisizione all'esterno di servizi originariamente prodotti al proprio interno)	NO
ai sensi dell'art. 3, co. 30, della L. 244/2007 (trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esercitate mediante società, enti, consorzi o altri organismi)	NO

PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO
--

12 Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo – Nel periodo in esame, l'ente è stato oggetto delle seguenti deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 L. n. 266/2005:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione n. 5/2023 PRSE Corte Conti sez. controllo Toscana	Controllo monitoraggio rendiconti 2017/2019
Deliberazione n. 135/2023 PRSE Corte Conti sez. controllo Toscana	Idoneità delle consequenziali alla Deliberazione n. 5/2023 PRSE Corte Conti sez. controllo Toscana

Attività giurisdizionale – Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di sentenze.

13 Rilievi dell'organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione.

PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED ORGANISMI CONTROLLATI
--

14 Azioni intraprese per contenere la spesa

La gestione del Comune è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente.

L'aumento dei costi energetici conseguente alla guerra tra Russia e Ucraina, l'inflazione dovuta all'aumento dei costi energetici, che ha portato a un incremento significativo delle spese di acquisto di beni e servizi, il nuovo CCNL 2019/2021, che ha generato una crescita dei costi di personale, non hanno consentito una diminuzione della spesa corrente.

15 Organismi controllati

L'art. 4 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175) come integrato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, volto a definire il perimetro di operatività delle società a partecipazione pubblica, stabilisce condizioni e limiti per la relativa costituzione/acquisizione/mantenimento di singole partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche. Esso prevede che le amministrazioni pubbliche non possono direttamente o indirettamente costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.

A tal fine l'art. 24 del Testo Unico ha imposto la revisione straordinaria delle partecipazioni in esecuzione della quale *“le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del presente decreto, individuando quelle che devono essere alienate”*.

Nel merito si evidenzia che l'Ente ha effettuato la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute con atto di Consiglio Comunale n. 25 del 28/09/2017.

Con riferimento agli esercizi 2020, 2021 e 2022, la revisione ordinaria è stata effettuata con atto consiliare rispettivamente n. 61 del 21/12/2021, n. 66 del 29/12/2022 e n. 52 del 20/12/2023.

L'ultimo processo di ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie imposto dall'art.20 del D.Lgs. 175/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 100/2017, conduce alle seguenti considerazioni finali:

- a) tutte le società di cui questo Ente detiene le partecipazioni, tra cui CTT Nord s.r.l., hanno per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie al perseguimento di finalità istituzionali attribuite all'Ente medesimo da specifiche disposizioni di legge, con particolare riferimento all'art.19 del D.L. 95/2012, convertito in legge 125/2012 (in tal senso, viene soddisfatto il requisito di cui all'art.4 del D.Lgs. 175/2016);

- a) Per quanto attiene alla società partecipata CTT Nord srl , tenuto conto dell'esito della gara svolta dalla Regione Toscana per l'individuazione del nuovo gestore conclusasi con la sottoscrizione del contratto di servizio in data 10 agosto 2020, e quindi stante il fatto che detta società non svolge più attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente si ritiene necessario procedere alla dismissione mediante cessione quota detenuta a titolo oneroso.
- a) le attività che costituiscono l'oggetto delle società in esame attengono alla produzione di servizi pubblici c.d. "di area vasta" per i quali le funzioni di organizzazione e di regolazione sono attribuite dalla legislazione regionale ad enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali (le Autorità di ambito);
- b) per gli stessi servizi le Regioni e/o le Autorità definiscono, mediante specifici piani, gli interventi da operare per assicurare alla gestione la coerenza con i criteri di efficienza, efficacia ed economicità;
- c) negli ambiti territoriali ottimali in cui è stato individuato il gestore unico il contratto di servizio sottoscritto dall'Autorità con lo stesso soggetto gestore contiene le clausole essenziali finalizzate al rispetto dei criteri di cui sopra;
- d) l'ente locale garantisce la continuità nell'erogazione del servizio pubblico sino al subentro del gestore unico negli ambiti territoriali per i quali il medesimo gestore non è stato individuato.

Per completezza di esposizione:

- la partecipazione in RetiAmbiente Spa, come detto nel corpo della relazione, pur relativa ad una società con oggetto simile a quello di Gea Srl, è necessaria in quanto la stessa – anche a seguito delle novità intervenute nel 2019 con la trasformazione in una società in house e del contratto di servizio stipulato il 17.11.2020 con l'Autorità Territoriale di Ambito Toscana Costa – è stata individuata quale gestore unico del ciclo integrato dei rifiuti urbani nel territorio di competenza a fare data dal 1 Gennaio 2021, motivo per il quale se ne propone il mantenimento;

Si dà infine atto che il Comune di Castelnuovo di Garfagnana detiene partecipazioni nella società attualmente in stato di liquidazione, SE.VER.A. S.p.A. in liquid. La società, derivante dalla trasformazione del Consorzio CONSINCENERI, è una società a capitale pubblico prevalente, partecipata da tutti i Comuni della Garfagnana (ad eccezione del Comune di Vagli), per conto dei quali espletava la prevalente attività di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati e le ulteriori attività ad essa complementari. A seguito della perdita integrale del capitale sociale, è stata posta in liquidazione in data 9 luglio 2014; in data 3 luglio 2015 ha presentato al Tribunale di Lucca il ricorso per l'ammissione per il concordato preventivo omologato dallo stesso Tribunale di data 1° agosto 2015, e tale stato determina l'impossibilità per la società stessa di proseguire l'attività di impresa se non nei limiti temporali necessari alla conservazione dell'integrità del patrimonio aziendale destinato alla soddisfazione dei creditori.

Le partecipazioni nelle suddette società non possono essere oggetto di alcun tipo di intervento di razionalizzazione stante il perdurare del concordato, procedura fallimentare con oggetto la realizzazione dell'attivo societario, del pagamento dei creditori e della successiva chiusura della società.

15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

In riferimento al rispetto del vincolo alle spese per il personale, operante nei confronti delle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente si rileva che:

Nel periodo del mandato	Stato
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	NO

In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate	NO
--	----

Le partecipazioni del comune in società sono di minoranza, tanto che tra le partecipate non solo non ci sono controllate, ma nemmeno collegate. Per questo motivo il comune non ha la possibilità di impartire direttive, salvo esercitare sulle società in house providing un controllo analogo attraverso organi di controllo analogo congiunto.

15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate

In riferimento al contenimento, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, delle dinamiche retributive operante per le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente, si evidenzia che:

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

15.3 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, co. 1, n. 1 e 2, c.c.

L'Ente non ha organismi controllati.

15.4 Esternalizzazioni attraverso società ed enti (diversi dai precedenti)

SOCIETA'	Capitale sociale	Quota di partecipazione
G.A.I.A. S.p.A.	€ 16.613.245	1,834%
CTT NORD SRL.	€ 6.507.349,00	0,224%
E.R.P. S.r.l.	€ 2.010.000,00	2,40%
SE.VE.RA. S.p.A.IN LIQUIDAZIONE	€ 8.694.600	17,01%
CEV-CONSORZIO ENERGIA VENETO	Fondo consortile € 97.193,26	0,1245
GARFAGNANA AMBIENTE E SVILUPPO S.c.r.l.IN LIQUIDAZIONE	€ 98.000,00	4,99%
TOSCANA ENERGIA SPA	€146.214.387,00	0,0092%
RETIAMBIENTE SPA	€ 21.537.393,00	0,004 %
GEA SPA	€ 80.800,00	24,75 %

Per quanto concerne la situazione CTT Nord, si sottolinea che, con deliberazione del 07/07/2023, l'Assemblea ha stabilito la riduzione del capitale sociale da euro 41.507.319,00 a euro 6.507.349,00, ripartito fra i soci in proporzione alle quote di partecipazione al capitale rispettivamente possedute, rimanendo invariata la percentuale, ma con conseguente riduzione proporzionale del valore della quota posseduta da ciascun socio.

La quota del Comune di Castelnuovo di Garfagnana passa, pertanto, da euro 93.834,32 a euro 14.710,95.

15.5 Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie

Non sono stati adottati provvedimenti per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Castelnuovo di Garfagnana (LU) che ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D. Lgs. n. 149/2011 verrà trasmessa all'organo di revisione per la certificazione e successivamente alla sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Li, 18/03/2024

Il Sindaco
Andrea Tagliasacchi

Indice

	Premessa	2
	PARTE I - DATI GENERALI	4
1	Dati generali	4
1.1	Popolazione residente al 31.12	4
1.2	Organi politici	4
1.3	Struttura organizzativa	4
1.4	Condizione giuridica dell'ente	5
1.5	Condizione finanziaria dell'ente	5
1.6	Situazione di contesto interno/esterno	5
2	Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL	5
	PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO	6
3	Attività normativa	6
4	Attività tributaria	9
4.1	Politica tributaria locale.	9
4.1.1	IMU	9
4.1.2	Addizionale IRPEF	9
4.1.3	Prelievi sui rifiuti	9
5	Attività amministrativa	9
5.1	Sistema ed esiti dei controlli interni	9
5.1.1	Controllo di gestione	11
5.1.2	Controllo strategico	11
5.1.3	Valutazione delle performance	11
5.1.4	Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del TUOEL	12
	PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE	13
6	Situazione economico-finanziaria	13
6.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	13
6.2	Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato	14
6.3	Gestione di competenza - Quadro riassuntivo	15
6.4	Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione	16
6.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	16
7	Gestione residui	16
7.1	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	18
7.2	Rapporto tra competenza e residui	19
8	Rispetto dell'Equilibrio di Bilancio	19
9	Indebitamento	19
9.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	19
9.2	Rispetto del limite di indebitamento	19
9.3	Utilizzo strumenti di finanza derivata	20
9.4	Rilevazione flussi	20
10	Stato Patrimoniale	20
10.1	Stato Patrimoniale in sintesi	20
10.2	Conto economico in sintesi	21
10.3	Riconoscimento debiti fuori bilancio	22
11	Spesa per il personale	22
11.1	Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato	22
11.2	Spesa del personale pro-capite	23
11.3	Rapporto abitanti/dipendenti	23
11.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	23
11.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	23
11.6	Rispetto delle direttive in materia di assunzione del personale da parte delle aziende partecipate	23
11.7	Fondo risorse decentrate	23
11.8	Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni	24
	PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO	25
12	Rilievi della Corte dei conti	25

13	Rilievi dell'organo di revisione	25
	PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED	
	ORGANISMI CONTROLLATI	26
14	Azioni intraprese per contenere la spesa	26
15	Organismi controllati	26
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	27
15.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate	28
15.3	Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, co. 1, n. 1 e 2, c.c.	28
15.4	Esterneizzazioni attraverso società ed enti (diversi dai precedenti)	28
15.5	Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie	29